

Прокуратура, ул. Советская, д. 74, кабинет



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ
ИНСПЕКЦИЯ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

460000, г. Оренбург
ул. Цвиллинга, д. 14/1

тел. 34 28 34, 34 28 01
факс 34 28 08

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 38/01-178П-2014

по делу об административном правонарушении

г. Оренбург

25 сентября 2014 года

Исполняющий обязанности заместителя начальника государственной жилищной инспекции по Оренбургской области Колесников Н.С., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении директора общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Новый Город» (далее – Общество, ООО «УК Новый Город») Никитина Владимира Михайловича, 19 мая 1956 года рождения, уроженца Ташлинского района Чкаловской области области, зарегистрированного по адресу: г. Оренбург, ул. Гребенская, д. 30, по ч. 1 статьи 7.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В период с 19 августа по 8 сентября 2014 года прокуратурой Ленинского района г. Оренбурга в соответствии с заданием прокуратуры Оренбургской области с привлечением специалистов государственной жилищной инспекции по Оренбургской области (далее – инспекция) проведена проверка соблюдения ООО «УК Новый Город» Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 731 (далее – Стандарт).

Установлено, что на сайте инспекции (www.orengil-ins.ru) и на официальном сайте администрации г. Оренбурга (www.admin.orenburg.ru) информация о деятельности ООО «УК Новый Город» в соответствии с Стандартом не размещена.

Таким образом, ООО «УК Новый Город» не соблюден способ раскрытия информации в части раскрытия информации на одном из сайтов в сети Интернет, определяемых по выбору управляющей организации, и не размещена информация, предусмотренная п. 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14.

В ходе изучения официального сайта в сети Интернет - www.reformagkh.ru, определенного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 124 для раскрытия управляющими компаниями информации о своей деятельности, выявлено, что управляющая организация на сайте зарегистрирована, однако организацией не выполнены обязательные требования ч. 10 ст. 161 ЖК РФ, не размещена информация, предусмотренная пп. «е», «ж» п. 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 Стандарта. Не в полном объеме раскрыта информация, предусмотренная пп. «б», «г» п. 8 Стандарта.

По результатам проведенной проверки 11 сентября 2014 года в отношении директора ООО «УК Новый Город» Никитина В.М. прокуратурой вынесено постановление об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ.

Материалы дела рассмотрены в присутствии Никитина В.М., представившего письменные пояснения (исх. от 24.09.2014 № 852), приказ о прекращении трудового договора с Матковой О.А. от 17.06.2014, приказ о приеме на работу Бикмаметовой Ю.А. от 24.09.2014, договор на разработку и размещение веб-сайта от 18 сентября 2014 года (с Приложениями № 3, 4). Представитель прокуратуры в рассмотрении дела участия не принимал.

Изучив материалы дела, прихожу к следующим выводам.

Нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, установленных стандартом раскрытия информации порядка, способов или сроков раскрытия информации, либо раскрытие информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации влечет административное наказание, предусмотренное ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ.

Объективной стороной правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является нарушение порядка, способа, сроков раскрытия информации, раскрытие информации не в полном объеме, предоставление недостоверной информации.

Субъектом данного правонарушения является организация, осуществляющая деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления.

В соответствии с частью 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) управляющая организация обязана обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности (в части исполнения такой управляющей организацией договоров управления многоквартирным домом), о выполняемых работах и услугах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядке и условиях их предоставления, о стоимости данных услуг и работ, а также о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных

услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 731 утвержден Стандарт раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

Стандарт устанавливает требования к составу информации, подлежащей раскрытию организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договора управления многоквартирным домом, порядку, способам и срокам ее раскрытия.

Под раскрытием информации в настоящем документе понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации (независимо от цели ее получения) в соответствии с процедурой, гарантирующей нахождение и получение информации.

Пунктом 5 Стандарта, определено, что управляющими организациями информация раскрывается путем обязательного опубликования на официальном сайте в сети Интернет, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также на одном из следующих сайтов в сети Интернет, определяемых по выбору управляющей организации:

- сайт управляющей организации;

- сайт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определяемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- сайт органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого управляющая организация осуществляет свою деятельность.

Таким образом, в рассматриваемом случае Обществом должна быть опубликована информация на сайте www.reformagkh.ru, определенном приказом Министерства Регионального развития Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 124. Кроме того, ООО «УК Новый Город» обязано раскрывать информацию на сайте, определенному по своему выбору из числа следующих сайтов:

- сайт управляющей организации;

- сайт органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого управляющая организация осуществляет свою деятельность (www.admin.orenburg.ru);

- сайт государственной жилищной инспекции по Оренбургской области (www.orengil-ins.orb.ru).

В соответствии с п. 3 Стандарта управляющая организация, товарищество и кооператив обязаны раскрывать следующую информацию:

- общая информация об управляющей организации, о товариществе и кооперативе;

основные показатели финансово-хозяйственной деятельности управляющей организации (в части исполнения такой управляющей организацией договоров управления), товарищества и кооператива;

сведения о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

порядок и условия оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

сведения о стоимости работ (услуг) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

сведения о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы.

Детализация сведений, составляющих указанную информацию, подлежащую раскрытию управляющими организациями, содержится в пунктах 8-14 Стандарта.

Размещение информации, предусмотренной указанными пунктами в сети Интернет является обязательным, однако на официальном сайте www.reformagkh.ru не в полном объеме размещена информация, предусмотренная пп. «б», «г» п. 8 Стандарта. Информация, предусмотренная пп. «е», «ж» п. 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 Стандарта Обществом не размещена.

Кроме того, Обществом в нарушение пп. «а» п. 5 Стандарта по своему выбору не определен сайт для раскрытия информации, поскольку на сайте государственной жилищной инспекции по Оренбургской области (www.orengil-ins.orb.ru), на официальном сайте администрации города Оренбурга (www.admin.orenburg.ru) информация о деятельности ООО «УК Новый Город» не размещена. Также у ООО «УК Новый Город» отсутствует официальный сайт организации в сети Интернет, на котором указанное юридическое лицо размещает информацию в соответствии со Стандартом.

Как следует из материалов дела, на момент проверки ООО «УК Новый Город» осуществляло деятельность по управлению 10 многоквартирными домами, расположенными по адресу: г. Оренбург, ул. Транспортная, д. 18, 18/2, 18/3, 18/4, 18/5, ул. Салмышская, д. 70, Оренбургская область, с. Ивановка, ул. Гаранькина, д. 21, к. 1, 23, 25, 27 на основании договоров управления.

Отсутствие на официальном сайте www.reformagkh.ru информации, предусмотренной п. пп. «е», «ж» п. 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 Стандарта, а также полное отсутствие информации на одном из сайтов в сети Интернет, определяемых по выбору управляющей организации, свидетельствует о нарушении директором ООО «УК Новый Город» Никитиным В.М. требований Стандарта.

Указанные нарушения подтверждаются представленными в материалы дела доказательствами, а именно: постановлением о возбуждении производства об административном правонарушении от 11 сентября 2014 года, актом проверки от 11 сентября 2014 года, справкой от 8 сентября 2014 года, скриншотами сайтов от 8 сентября 2014 года, объяснением директора Общества Никитина В.М. от 11 сентября 2014 года, из которого следует, что

до августа 2014 года информацию в сети Интернет размещал сотрудник, который в настоящее время уволен, вновь принятый сотрудник не разместил информацию в полном объеме, при этом будут приняты меры по устранению выявленных нарушений, с которыми согласился.

Указанные факты свидетельствуют о том, что событие совершенного административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ, установлено.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

На основании п. 2.4 Устава ООО «УК Новый Город» одним из видов деятельности Общества является управление эксплуатацией жилищного фонда. Единоличным исполнительным органом, осуществляющим руководство текущей деятельностью Общества, является директор Никитин В.М. (приказ о приеме на работу № 01/к от 05.08.2010, выписка из ЕГРЮЛ), который является должностным лицом по смыслу статьи 2.4 КоАП РФ, так как наделен организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями.

Таким образом, в действиях (бездействии) директора Общества Никитина В.М., выразившихся в непринятии мер по соблюдению требований Стандарта и ЖК РФ, усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ.

Являясь лицом, руководящим деятельностью Общества, Никитин В.М. ненадлежащим образом исполнил свои должностные обязанности, что повлекло нарушение прав неопределенного круга лиц на доступ к информации о деятельности управляющей организации.

При рассмотрении дела установлено, что на момент проверки на вышеуказанном сайте отсутствовала информация, подлежащая раскрытию в соответствии со Стандартом. Отсутствие данной информации существенно ограничивает права собственников помещений, являющихся стороной по договору управления, на контроль за деятельностью управляющей организации, а также нарушает права иных лиц на доступ к информации о деятельности управляющей организации.

При рассмотрении дела директор Никитин В.М. пояснил, что по состоянию на 24.09.2014 на официальных сайтах в сети Интернет www.reformagkh.ru, www.admin.orenburg.ru информация размещена в полном объеме в соответствии со Стандартом. 18 сентября 2014 года ООО «УК Новый Город» заключен договор на разработку и размещение веб-сайта, предварительная сдача которого в эксплуатацию – 03.10.2014.

Однако, на момент рассмотрения дела об административном правонарушении (25.09.2014) отсутствующая на сайте www.reformagkh.ru информация была опубликована директором Общества Никитиным В.М. частично, на одном из сайтов в сети Интернет, определяемых по выбору управляющей организации информация полностью отсутствовала. Таким образом, из обстоятельств дела усматривается пренебрежительное отношение директора Общества Никитина В.М. к исполнению своих служебных обязанностей.

Довод директора Общества Никитина В.М. о том, что лица, ответственные за размещение информации в сети Интернет не выполнили надлежащим образом возложенные на них служебные обязанности подлежит отклонению ввиду следующего.

В материалы дела директором Общества Никитиным В.М. не представлено документов (должностной инструкции), свидетельствующих о возложении обязанностей по размещению информации на указанных сайтах сети Интернет на конкретных работников Общества.

Кроме того, директор юридического лица имеет право давать указания и распоряжения всем должностным лицам Общества, исполнение которых для этих лиц обязательно, соответственно, осуществляется контроль за выполнением таких указаний.

Доказательств, подтверждающих невозможность раскрытия информации, предусмотренной Стандартом, а также подтверждающих принятие директором Общества Никитиным В.М. всех зависящих от него мер по надлежащему исполнению требований действующего законодательства, на рассмотрение не представлено, и в материалах дела отсутствуют.

С учетом положения ст. 1.5, ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, а также с учетом, установленных по делу фактических обстоятельств, полагаю, что материалами дела доказана вина директора ООО «УК Новый Город» Никитина В.М. в совершении вменяемого ему административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ, выразившаяся в бездействии, поскольку при должной осмотрительности и надлежащем исполнении своих обязанностей он мог предпринять своевременные меры по обеспечению соблюдения требований Стандарта.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность директора Общества Никитина В.М. в соответствии со статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, при рассмотрении дела не установлено, в связи с чем, полагаю возможным назначить административное наказание в пределах минимальной санкции, предусмотренной ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 29.7, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать директора общества с ограниченной ответственностью

«Управляющая компания Новый Город» Никитина Владимира Михайловича, 19 мая 1956 года рождения, уроженца Ташлинского района Чкаловской области области, зарегистрированного по адресу: г. Оренбург, ул. Гребенская, д. 30, по ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 статьи 7.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Уплата административного штрафа производится по следующим реквизитам:

Получатель – УФК по Оренбургской области (Государственная жилищная инспекция по Оренбургской области)

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Оренбургской области

Расчетный счет: 40101810200000010010, БИК: 045354001

ИНН 5610040758

КПП 561001001

КБК 85411690040040000140

ОКТМО: 53701000001

Лицевой счет 04532008370

Код УБП 00837

Назначение платежа обязательно указать: штраф, с кого, № постановления, от какого числа.

Копию квитанции об оплате штрафа направить в Государственную жилищную инспекцию по Оренбургской области по адресу: 460000, г. Оренбург, ул. Цвиллинга, д. 14/1.

Неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Постановление вступает в законную силу в течение десяти суток со дня вручения либо получения копии постановления, если оно не было обжаловано или опротестовано (ст. 30.3, 31.1 КоАП РФ). Постановление может быть обжаловано в Ленинский районный суд г. Оренбурга.

Исполняющий обязанности
заместителя начальника инспекции

Н.С.Колесников

Копия постановления направлена: « 29 » 09 20 14 г. исх. № 38/02 - 9317

